

ДОКЛАД
о правоприменительной практике Управления Ленинградской области
по государственному техническому надзору и контролю при региональном
государственном контроле (надзоре) в области технического состояния
и эксплуатации аттракционов на территории
Ленинградской области за 2025 год

Обобщение правоприменительной практики относится к видам профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется в порядке статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и пункта 3.4 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 4 августа 2023 года № 547 (далее – Положение).

Обобщение правоприменительной практики необходимо для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации аттракционов отнесен к виду контроля (надзора), при организации которого применяется риск-ориентированный подход.

По состоянию на 31 декабря 2025 года Управление учитывало 55 объектов контроля (надзора).

Согласно критериям, установленным Положением, имевшиеся в 2025 году объекты контроля (надзора) относились к умеренной категории риска, которая не предусматривает проведение плановых мероприятий.

Проведение внеплановых мероприятий, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, возможно только при определенных Федеральным законом № 248-ФЗ обстоятельствах.

Решение о проведении внепланового мероприятия требует согласования с органами прокуратуры.

В связи с тем, что при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности Управление руководствовалось пояснением Прокуратуры Ленинградской области о приоритете профилактических мероприятий, в 2025 году внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не выполнялись. Контроль (надзор) ограничивался проведением исключительно контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия и профилактических мероприятий.

В 2025 году проведено 55 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом – наблюдение за соблюдением обязательных требований.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) заключалось в сборе, анализе данных об объектах контроля, имеющихся у Управления, в том числе данных, которые поступали в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставлялись контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», иных общедоступных данных.

Профилактическая работа осуществлялась в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики.

Все профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2025 год, Управлением выполнены:

1) составлен и размещен на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Управления) доклад с результатами обобщения правоприменительной практики за 2024 год;

2) опубликовано на официальном сайте Управления 13 документов по информированию контролируемых лиц, в том числе актуальные версии Федерального закона № 248-ФЗ и Положения;

3) проведена видеоконференция «О соблюдении требований нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере эксплуатации аттракционов. Актуальные вопросы, возникающие при регистрации аттракционов» для эксплуатантов и представителей местных администраций Ленинградской области;

4) в преддверии проведения местных праздников направлены письма главам администраций Волховского муниципального района и Новолadoжского городского поселения, Всеволожского муниципального района о необходимости государственной регистрации аттракционов, привлекаемых для участия в развлекательных мероприятиях.

По инициативе контролируемого лица осуществлен профилактический визит с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Специалист Управления ознакомился с объектом контроля, оценил уровень соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо проинформировано об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности и к принадлежащим ему объектам контроля.

Обязательные профилактические визиты в 2025 году не проводились на основании периодичности их проведения, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2025 года № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Доля профилактических визитов, проведенных дистанционно, – 100%.

О выявленных Управлением фактах предоставления администрациями местных органов власти земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, под аттракционы, эксплуатировавшиеся без регистрации и с нарушением обязательных требований, уведомлены главы муниципальных районов: Волосовского (аттракцион в г. Волосово), Волховского (аттракционы в г. Сясьстрой), Выборгского (аттракционы в Первомайском сельском поселении), Кировского (аттракционы в г. Кировске), Ломоносовского (аттракцион в Аннинском городском поселении), Всеволожского (аттракционы в Новодевяткинском сельском поселении).

Не ограничиваясь проведением профилактических мероприятий, в случае выявления фактов оказания услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, Управление направляло обращения в соответствующие территориальные органы прокуратуры Ленинградской области.

Выполнение требований, установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016) к безопасности аттракционов, и обязательных требований, установленных Правительством Российской Федерации к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, Управление оценивало при предоставлении государственных услуг в соответствии с Правилами государственной регистрации аттракционов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 1939.

За 2025 год в Управление поступило 119 заявлений об оказании государственной услуги по государственной регистрации аттракционов на территории Ленинградской области.

Зарегистрировано 88 аттракционов, из них 8 аттракционов получили государственную регистрацию (по месту установки), 80 аттракционов – временную

государственную регистрацию по месту пребывания ранее зарегистрированного аттракциона.

Возобновлена регистрация аттракциона по 4 заявлениям.

Прекращена государственная регистрация аттракциона по 2 заявлениям.

По инициативе Управления в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, прекращена временная государственная регистрация 88 аттракционов по окончании срока их регистрации.

Управлением приостановлена регистрация 5 аттракционов (все зарегистрированы в прошлые периоды), в отношении которых не представлены акты оценки технического состояния.

Отказано в предоставлении услуг и приеме документов по 22 заявлениям. Из них по 19 заявлениям отказано в предоставлении услуги в связи с несоответствием документов и оборудования обязательным требованиям и по 3 заявлениям – в связи с отсутствием документов или сведений, наличие которых является обязательным.

По 3-м заявлениям, поступившим в 2025 году, решения приняты в 2026 году.

В 2025 году специалистами Управления с целью осмотра осуществлены выезды по месту установки/пребывания 94 аттракционов.

Осмотр 92 аттракционов послужил основанием для совершения регистрационных действий. По 2 заявлениям в результате осмотра принято решение об отказе в регистрации из-за несоблюдения требований эксплуатационной документации при установке аттракциона.

Вышеуказанные случаи несоблюдения обязательных требований возникли вследствие монтажа оборудования без учета положений, содержащихся в эксплуатационных документах к аттракциону.

Внимательное изучение имеющихся паспортов (формуляров), руководств по эксплуатации и техническому обслуживанию, неукоснительное соблюдение содержащихся в них условий исключит отказ в государственной регистрации аттракциона.

Иных типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, не выявлено.

Специалистами Управления по телефону, системе видеоконференции, на личном приеме, в ходе осмотра аттракционов, при проведении профилактических мероприятий выполнено 131 консультирование эксплуатантов о порядке организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых в рамках регионального государственного контроля (надзора); соблюдении обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации аттракционов; применении мер ответственности за нарушение обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Изменения в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016) и обязательные требования, установленные Правительством Российской Федерации к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов не вносились.

В 2025 году в Ленинградской области не зафиксированы случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при эксплуатации аттракционов, поставленных на региональный информационный учет.

Меры юридической ответственности к эксплуатантам не применялись, протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не объявлялись.

Решения, действия (бездействие) Управления и его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке не обжаловались.

В части совершенствования законодательства по вопросам эксплуатации, технического состояния и государственной регистрации аттракционов Управление поддерживает скорейшее принятие федерального закона о виде контроля – законопроекта (проекта федерального закона) № 443614-8 «Об аттракционах».

С целью снижения административной нагрузки на бизнес за счет увеличения количества мероприятий без взаимодействия и повышения объективности, точности и оперативности сбора доказательственной базы в 2025 году Управлением начата работа (продолжена в 2026 году) по изучению практик применения беспилотных аппаратов (систем); средств, работающих в автоматическом режиме, имеющих функции фотосъемки, видеозаписи; искусственного интеллекта в рамках контрольной (надзорной) деятельности.

Внедрение вышеперечисленных новых инструментов контроля (надзора) потребует внесения изменений в федеральные и региональные нормативные правовые акты.

Иные предложения об актуализации обязательных требований или изменении законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле у Управления отсутствуют.