

# ПРОЕКТ

Приложение 1  
к распоряжению управления  
Ленинградской области по  
государственному техническому  
надзору и контролю

## ДОКЛАД

### **обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Ленинградской области за 2024 год**

#### **Общие положения**

Настоящий доклад по правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники (далее – Доклад) в Ленинградской области управлением Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю (далее – Управление) за 2024 год подготовлен во исполнение п. 2 ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Управление осуществляет свои полномочия в соответствии с Положением, утвержденным Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 года №634.

Региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники (далее – Надзор) Управление осуществляет территориально в 17 муниципальных районах и 1 городском округе Ленинградской области.

По состоянию на 01.01.2025 года в Управлении состоит на учете 35627 единиц самоходных машин и прицепов к ним.

- 5793 единицы, принадлежат предприятиям агропромышленного комплекса и крестьянско – фермерским хозяйствам;
- 14580 единиц промышленным предприятиям, других сфер деятельности;
- 15254 единиц, физическим лицам.

Основными задачами Управления является предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями и физическими лицами установленных требований в процессе эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды.

В рамках осуществления Надзора Управление руководствуется следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральный закон от 02.07.2021 № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники»;
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Решения Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 60 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
- Постановление Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 634 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Ленинградской области»
- Приказ Управления №2/23 от 3.05.2023 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, их отдельных частей содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники».

Предметом регионального государственного надзора является:

- соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:
- а) установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;
  - б) установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники, а также к порядку оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники;

в) утвержденных актами Президента Российской Федерации в отношении мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также к создаваемым на военное время специальным формированиям в части их наличия и готовности к работе.

- Соблюдение физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом от 25 апреля 2002 года N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств", к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники.

### **Цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики.**

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Доклад по правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности включает в себя:

- общие положения;
- цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики;
- правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора);
- правоприменительная практика соблюдения обязательных требований;
- результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) должностных лиц Гостехнадзора;
- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;
- заключительные положения.

### **Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора)**

Федеральным законом от 31.07. 2020 года №248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ-248), вступившим в силу с 01.07.2021 года, определены правила организации и осуществления государственного контроля (надзора), в том числе установлена система и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, изменены правила государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее –

Постановление №336), которым был установлен мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

Таким образом, в связи с Постановлением №336, плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2024 году не проводились.

Проведение внеплановых проверок на предмет соблюдения законодательства в сфере эксплуатации самоходных машин в 2024 году возможно было только по согласованию с органами прокуратуры Ленинградской области, но учитывая вышеизложенное, основания для самостоятельного проведения внеплановых проверок на предмет соблюдения законодательства в сфере эксплуатации самоходных машин в отчетном периоде отсутствовали.

Практическая часть исполнения контрольной (надзорной) функции осуществлялась в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований (далее - Программа), оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на 2024 год.

работа по профилактике нарушений обязательных требований в процессе эксплуатации поднадзорной техники гражданами и организациями, выявлении нарушений, принятии предусмотренных действующим законодательством мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений проводилась в соответствии с утвержденным Планом работы управления на 2024 год.

Эта работа осуществлялась при проведении технических осмотров, совершении регистрационных действий, а также во время встреч с руководителями предприятий и трудовыми коллективами.

Согласно Программе в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 634 осуществлялось информирование и консультирование поднадзорных лиц, а также осуществлялось наблюдение за соблюдением установленных обязательных требований при эксплуатации самоходных машин, аттракционов.

Консультирование Управлением проводилось в ежедневном режиме при личном приеме, по телефону, при проведении технических осмотров, а также путем подачи обращений через официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [gtnlo@lenreg.ru](mailto:gtnlo@lenreg.ru).

Контролируемые лица могут получить всю информацию о проводимых Управлением контрольных (надзорных) мероприятиях, о перечне нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования с критериями отнесения объектов регионального государственного контроля по категориям риска, ознакомиться с руководством по соблюдению обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на странице сайта по ссылке <https://gtn.lenobl.ru/ru/deiatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>.

В рамках проведения мероприятий Программы было проведено 78 профилактических мероприятий, в том числе:

-консультирование - 189.

За совершение нарушений обязательных требований вынесено 101 постановление об административных правонарушениях по ч.1 ст.19.22 КоАП РФ.

К административной ответственности привлечено: 35 должностных лиц, 49 физических лиц, 17 юридических лиц. Общая сумма штрафов составила – 284 000руб. Составлено и направлено владельцам поднадзорной техники 1предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (исполнено). Возражения на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований не подавалось.

За 2024 год в Управление заявления, обращения (жалобы) в части осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Ленинградской области и нарушения обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, не поступали.

### **Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований**

В ходе контрольно-надзорных мероприятий при эксплуатации самоходных машин и других видов техники должностными лицами Управления выявляются наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований:

- нарушение правил или сроков регистрации самоходных машин;
- нарушение периодичности прохождения государственного технического осмотра;
- эксплуатация транспортных средств при отсутствии полиса ОСАГО;
- эксплуатация самоходной машиной без регистрационных документов;
- управление самоходной машиной без удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) или разрешающей категории (отметки) в удостоверении.

В целях недопущения подобного рода нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (владельцами самоходной техники) должны проводиться организационные мероприятия по допуску машин к эксплуатации и осуществлению надлежащего контроля при ее использовании с целью обеспечения безопасности жизни, здоровья человека, сохранности имущества и окружающей среды. Управление рекомендует ознакомиться с «Руководством по соблюдению обязательных требований», опубликованным на странице официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке: [https://gtn.lenobl.ru/media/uploads/userfiles/2021/02/05/Руководство\\_по\\_соблюдению\\_обязательных\\_требований\\_1.pdf](https://gtn.lenobl.ru/media/uploads/userfiles/2021/02/05/Руководство_по_соблюдению_обязательных_требований_1.pdf)

Для исключения вышеуказанных нарушений владельцы самоходной техники обязаны:

- в соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства РФ № 1507 от 21.09.2020 «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники», владелец техники обязан зарегистрировать ее или изменить регистрационные данные в органах гостехнадзора в течение срока действия государственного регистрационного знака "ТРАНЗИТ" или в течение 10 календарных дней со дня выпуска техники в свободное обращение в соответствии с правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, либо со дня выдачи паспорта техники или дня оформления электронного паспорта техники (для техники, не подлежащей таможенному декларированию), либо со дня временного ввоза техники на территорию Российской Федерации на срок более 6 месяцев, либо со дня приобретения прав владельца техники, снятия с учета, замены номерных компонентов в виде двигателя, кузова, рамы, коробки передач, основного ведущего моста или возникновения иных обстоятельств, потребовавших изменения регистрационных данных;
- для управления самоходными машинами водитель обязан при себе иметь документы согласно п. 3 Постановления Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 "О Правилах дорожного движения".

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 12.07.1999 № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)» право на управление самоходными машинами подтверждается одним из следующих документов:

- удостоверение тракториста-машиниста (тракториста);
- временное удостоверение на право управления самоходными машинами).

Управление самоходной машиной лицом, не имеющим при себе документа, подтверждающего наличие у него права на управление самоходными машинами, запрещается.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 196-ФЗ от 10 декабря 1995г. "О безопасности дорожного движения" «Находящиеся в эксплуатации на территории Российской Федерации транспортные средства подлежат техническому осмотру, проведение которого предусмотрено законодательством в области технического осмотра транспортных средств»

Таким образом, для допуска к эксплуатации самоходных машин каждый владелец должен позаботиться о том, чтобы самоходная машина своевременно прошла технический осмотр и была признана соответствующей установленным требованиям.

Технический осмотр самоходных машин и других видов техники в соответствии с действующим законодательством осуществляют органы гостехнадзора. Периодичность представления машин на технический осмотр определена Правилами проведения технического осмотра самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими

государственный надзор за их техническим состоянием, утвержденными постановлением Правительства РФ № 1013 от 13.11.2013 "О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием" и составляет:

а) внедорожные автотранспортные средства, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие помимо сиденья водителя более 8 сидячих мест, - каждые 6 месяцев;

б) остальные машины - ежегодно.

В соответствии со ст.4 ФЗ-40 от 25.04.2002г "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" владельцы транспортных средств обязаны на условиях и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом и в соответствии с ним, страховать риск своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при использовании транспортных средств.

### **Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) должностных лиц Гостехнадзора**

За 2024 год в судебном порядке оспоренных постановлений об административных правонарушениях нет.

### **Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности**

За 2024 год меры прокурорского реагирования в отношении Управления не осуществлялись.

### **Заключительные положения**

Задачами в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники остаются:

- результативное проведение контрольных (надзорных) мероприятий, профилактических мероприятий на территории Ленинградской области;

- осуществление на постоянной основе мероприятий, направленных на выявление и пресечение нарушений, связанных с эксплуатацией поднадзорной техники;

- организация профилактической работы, направленной на предупреждение правонарушений.

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).