



Администрация Ленинградской области
Управление Ленинградской области
по государственному техническому надзору и контролю

РАСПОРЯЖЕНИЕ

Об утверждении доклада по результатам обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области за 2023 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить доклад по результатам обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области за 2023 год согласно приложению 1;

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя начальника управления – начальника отдела – Веретенникова Сергея Александровича.

Начальник Управления

А.А. Праздничный

Приложение № 1
к распоряжению управления
Ленинградской области
по государственному техническому
надзору и контролю
от _____ 2024 года № _____

**ДОКЛАД ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОБОБЩЕНИЯ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ
ПРАКТИКИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ
ТЕХНИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ АТТРАКЦИОНОВ НА
ТЕРРИТОРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2023 ГОД**

Настоящий доклад по результатам обобщения правоприменительной практики сектора регионального государственного надзора за аттракционами Управления Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю (далее – Управление) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области за 2023 год подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ), Закона Ленинградской области от 22 февраля 2023 года № 22-оз «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области», «Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области» принятым постановлением Правительства Ленинградской области от 4 августа 2023 г. N 547 (далее – Положение) и Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на 2024 год, утвержденной распоряжением Управления от 20 декабря 2023 года № Р-01-03-150/2023.

Обзор правоприменительной практики подготовлен по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области за 2023 год.

Общие положения

Управление, в соответствии Положением является уполномоченным органом на осуществление регионального государственного надзора на территории Ленинградской области.

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - контролируемые лица):

1) требований, установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов" (ТР ЕАЭС 038/2016), принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года N 114, - к безопасности аттракционов;

2) обязательных требований, установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов.

Объектами регионального государственного надзора (далее - объекты надзора) являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области технического состояния и эксплуатации аттракционов;

аттракционы, к техническому состоянию и эксплуатации которых предъявляются обязательные требования.

При реализации функций по осуществлению регионального государственного надзора за аттракционами Управление руководствуется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, регулирующими правоотношения в сфере технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Управлением ведется учет объектов контроля (надзора) и связанных с ними контролируемых лиц, путем внесения сведений о таких объектах и контролируемых лицах АИС «Гостехнадзор Эксперт».

Количество субъектов контроля (надзора) по категориям риска на 31.12.2023 составило 22 единицы, что на 11 единиц больше, чем на аналогичную дату 2022 года.

Вид регионального государственного контроля (надзора)	Количество субъектов контроля (надзора)					
	Чрезвычайно высокий риск	Высокий риск	Значительный риск	Средний	Умеренный	Низкий риск
Региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации	0	0	1	0	18	3

аттракционов на 31.12.2023г.						
Региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на 31.12.2022г.	0	0	1	0	8	2

Практика законодательства об организации и проведении регионального государственного надзора за аттракционами

Осуществление регионального государственного надзора за аттракционами до настоящего времени действующим федеральным законодательством не урегулировано.

В 2022 году в рамках проведения межведомственного совещания Минэкономразвития России и Генеральной прокуратуры Российской Федерации было принято решение, что до урегулирования вопроса осуществления контроля за аттракционами на федеральном уровне допускается опережающее нормотворчество, то есть принятие законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих порядок регионального государственного надзора за аттракционами.

Во исполнение указанного решения в 2023 году в Ленинградской области был принят подготовленный Управлением Закон Ленинградской области от 22 февраля 2023 года № 22-оз «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области»

На основании указанного закона было разработано и принято Положение, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 4 августа 2023 года № 547.

Так же с 10 марта 2022 года действует постановление Правительства Российской Федерации №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которое ограничивает проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В связи с вышеизложенным, план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по региональному государственному надзору за аттракционами в 2023 году отсутствовал, плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Контрольная (надзорная) деятельность Управления по региональному государственному надзору за аттракционами в 2023 году основывалась на профилактической работе.

Государственными инспекторами Управления проводились разъяснительные беседы с контролируруемыми лицами (эксплуатантами аттракционов) о необходимости государственной регистрации аттракционов, ежегодного проведения оценки технического состояния (техническое

освидетельствование) аттракционов и об обязательности соблюдения требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов.

Консультирование эксплуатантов государственными инспекторами Управления проводится на постоянной основе при оказании государственной услуги по государственной регистрации аттракционов, при личном приеме, при обращениях по телефону, а также при рассмотрении обращений, поступивших через официальный сайт Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Большая разъяснительная работа с эксплуатантами о необходимости государственной регистрации аттракционов проводилась на совещании с эксплуатантами и представителями администраций районов области на тему: «О соблюдении требований нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере эксплуатации аттракционов. Актуальные вопросы, возникающие при регистрации аттракционов».

В рамках информирования на официальном сайте Управления размещены все необходимые материалы, касающиеся регионального государственного надзора за аттракционами, в том числе составленные инспекторами Управления памятки, брошюры и буклеты, которые позволяют эксплуатантам более быстро разбираться в области требований технического состояния и эксплуатации аттракционов.

В 2023 году Управлением была проведена работа по формированию в Едином реестре видов контроля (ЕРВК) реестра объектов по региональному государственному надзору за аттракционами, без которого в настоящее время невозможно осуществлять контрольную (надзорную) деятельность.

Для информирования контролируемых лиц, Управлением разработан и размещен на официальном сайте Управления виджет реестра объектов контроля.

Разработана, утверждена и размещена на официальном сайте Управления и в Едином реестре видов контроля программа профилактики на 2024 год.

Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

Актуальный Перечень нормативно-правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий в области регионального государственного надзора за аттракционами размещен на официальном сайте Управления в разделе «Деятельность» - «Аттракционы».

1. Типичные нарушения обязательных требований

По итогам работы, проведенной Управлением в 2023 году выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований:

1) отсутствие и приостановка государственной регистрации аттракционов по причине халатного отношения эксплуатантов к требованиям законодательства;

2) нарушение сроков проведения оценки технического состояния (техническое освидетельствование) аттракционов. Акт оценки технического состояния (технического освидетельствования) аттракциона (далее – Акт) действует год, если эксплуатант не предоставляет действующий Акт, то регистрация аттракциона приостанавливается;

3) несоответствие технического состояния аттракционов предъявляемым обязательным требованиям, в том числе выявленные при проведении оценки технического состояния аттракционов.

Для исключения вышеуказанных нарушений эксплуатанты обязаны:

1) осуществлять государственную регистрацию аттракционов в соответствии с требованиями технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016) (далее – Технический регламент), определяющего перечень видов и типов аттракционов, подлежащих государственной регистрации, и Правилами государственной регистрации аттракционов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 1939 (далее – Правила);

2) своевременно проводить оценку технического состояния (техническое освидетельствование) аттракционов. Несвоевременное представление в органы Ростехнадзора акта оценки технического состояния аттракциона (технического освидетельствования), выданного специализированной организацией, влечет приостановку государственной регистрации аттракциона (пункт 29 Правил);

3) руководствоваться Техническим регламентом, который является основным документом, регламентирующим требования к аттракционам. Обращаем внимания Технический регламент не распространяется на аттракционы, изготовленные и введенные в эксплуатацию до вступления Технического регламента в силу, т.е. до 18 апреля 2018 года. На аттракционы, изготовленные и введенные в эксплуатацию до 18 апреля 2018 года, распространяются Требования к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2019 года № 1732.

2. Меры, принимаемые Управлением

В связи с внесением вида контроля в ЕРВК, в 2024 году планируется проведение профилактических мероприятий в части проведения профилактических визитов и вынесения предостережений.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора). Муниципального контроля», в 2023 году плановые контрольно-надзорные мероприятия Управлением не проводились.

3. Предложения по совершенствованию законодательства

В настоящее время выявлен ряд пробелов в законодательстве в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, требующие правового регулирования, а именно:

Необходимо принять Федеральный закон «Об аттракционах» устанавливающий вид регионального государственного контроля (надзора).

В настоящий момент проект Федерального закона «Об аттракционах» № 443614-8 находится на рассмотрении в Государственной Думе. После вступления его в законную силу региональные правовые акты, регулирующие контрольную (надзорную) деятельность в сфере технического состояния и эксплуатации аттракционов будут приведены в соответствие с требованиями данного Федерального закона.