

30.03.2023 года №Р-01-03-40/2023

ДОКЛАД

обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Ленинградской области за 2022 год

Общие положения

Настоящий доклад по правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов (далее-Доклад) в Ленинградской области управлением Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю (далее – Управление) за 2022 год подготовлен во исполнение п. 2 ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Управление осуществляет свои полномочия в соответствии с Положением, утвержденным Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 года №634.

Региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов (далее – Надзор) Управление осуществляет территориально в 17 муниципальных районах и 1 городском округе Ленинградской области.

По состоянию на 01.01.2023 года в Управлении состоит на учете 33478 единиц самоходных машин и прицепов к ним, а также 27 аттракционов, в том числе RB1 – единица, RB2 -16 единиц и RB3 – 10 единиц.

Основными задачами Управления является предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами установленных требований в процессе эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды.

В рамках осуществления Надзора Управлением руководствуется следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральный закон от 02.07.2021 № 297-ФЗ «О самоходных машинах

и других видах техники»;

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Решения Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 60 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

- Постановление Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 634 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области»

- Приказ Управления №2 от 11.02.2021 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, их отдельных частей содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов».

Предметом регионального государственного надзора является:

- соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:

а) установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

б) установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

в) установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов", принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года N 114 "О техническом регламенте Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов", - к безопасности аттракционов;

г) установленных Соглашением о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов от 15 августа 2014 года и принятыми в соответствии с указанным Соглашением иными актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 1995 года N 460 "О введении паспортов на самоходные машины и другие виды техники в Российской Федерации"

и утверждаемым в соответствии с указанным постановлением положением о паспорте самоходных машин и других видов техники, - к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники;

д) установленных Положением о военно-транспортной обязанности, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 года N 1175 "Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности", - к мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также создаваемым на военное время специальным формированиям, в части их наличия и готовности к обеспечению работы.

- соблюдение физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом от 25 апреля 2002 года N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств", к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2005 года N 567 "Об обмене информацией при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств".

Цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению; выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Доклад по правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности включает в себя:

- общие положения;
- цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики;
- правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- правоприменительная практика соблюдения обязательных требований;
- результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) должностных лиц Гостехнадзора;
- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;
- заключительные положения.

Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора)

Федеральным законом от 31.07. 2020 года №248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

(далее – ФЗ-248), вступившим в силу с 01.07.2021 года, определены правила организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе установлены новая система и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, изменены правила государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Помимо этого к 01.01. 2022 году был сформирован специальный реестр видов контроля (надзора), при этом отсутствие вида контроля (надзора) в этом реестре приводит к невозможности проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление №336), которым был установлен мораторий на проведение в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий.

Кроме этого необходимо отметить, что Федеральным законом от 02.06.2021 № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники», который вступил в силу 03.07.2022 года, не были урегулированы вопросы осуществления надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Таким образом, в связи с отсутствием регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов в реестре видов контроля и вступлением в силу Постановления №336, проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году не было предусмотрено.

Проведение внеплановых проверок на предмет соблюдения законодательства в сфере эксплуатации самоходных машин, аттракционов в 2022 году возможно было только по согласованию с органами прокуратуры Ленинградской области, но учитывая вышеизложенное, основания для самостоятельного проведения внеплановых проверок на предмет соблюдения законодательства в сфере эксплуатации самоходных машин, аттракционов в отчетном периоде отсутствовали.

Это привело к тому, что проведение контрольных (надзорных) мероприятий по соблюдению обязательных требований в области аттракционов в 2022 году не представлялось возможным.

Поэтому практическая часть исполнения контрольной (надзорной) функции осуществлялась в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований (далее-Программа), оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на 2022 год.

Работа по профилактике нарушений обязательных требований в процессе эксплуатации поднадзорной техники гражданами и организациями, выявлении нарушений, принятии предусмотренных действующим законодательством мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений проводилась в соответствии с утвержденным Планом работы управления на 2022 год. Эта работа осуществлялась при проведении технических осмотров, совершении регистрационных действий, а также во время встреч с руководителями предприятий и трудовыми коллективами, размещении информации в СМИ.

Согласно Программы в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 634 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области» осуществлялось информирование и консультирование поднадзорных лиц, а также осуществлялось наблюдение за соблюдением установленных обязательных требований при эксплуатации самоходных машин, аттракционов.

Консультирование Управлением проводилось в ежедневном режиме при личном приеме, по телефону, при проведении технических осмотров, а также путем подачи обращений через официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» gtnlo@lenreg.ru.

Контролируемые лица могут получить всю информацию о проводимых Управлением контрольных (надзорных) мероприятиях, о перечне нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования с критериями отнесения объектов регионального государственного контроля по категориям риска, ознакомиться с руководством по соблюдению обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на странице сайта по ссылке <https://gtn.lenobl.ru/ru/deiatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>.

В рамках проведения мероприятий Программы было проведено 78 профилактических мероприятий, в том числе:

- информирование-7;
- консультирование 71.

За совершение нарушений обязательных требований вынесено 218 постановлений об административных правонарушениях, в том числе по ст. 9.3 – 64 шт., по ст. 12.37 – 1шт., по ч.1 ст.19.22 – 153 шт. К административной ответственности привлечено: 69 должностных лиц, 124 физических лиц, 25 юридических лиц. Общая сумма штрафов составила – 446,7 тыс.руб. Составлено и направлено владельцам поднадзорной техники 2предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (из них исполнено 2). Возражения на данные предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не подавались.

За 2022 год в Управление заявления, обращения (жалобы) в части осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области и нарушения

обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, не поступали.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

В ходе контрольно-надзорных мероприятий при эксплуатации самоходных машин и других видов техники должностными лицами Управления выявляются наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований:

- нарушение правил или сроков регистрации самоходных машин;
- нарушение периодичности прохождения государственного технического осмотра;
- эксплуатация транспортных средств при отсутствии полиса ОСАГО;
- эксплуатация самоходной машиной без регистрационных документов;
- управление самоходной машиной без удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) или разрешающей категории (отметки) в удостоверении.

В целях недопущения подобного рода нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (владельцами самоходной техники) должны проводиться организационные мероприятия по допуску машин к эксплуатации и осуществлению надлежащего контроля при ее использовании с целью обеспечения безопасности жизни, здоровья человека, сохранности имущества и окружающей среды. Управление рекомендует ознакомиться с «Руководством по соблюдению обязательных требований», опубликованным на странице официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке: https://gtn.lenobl.ru/media/uploads/userfiles/2021/02/05/Руководство_по_соблюдению_обязательных_требований_1.pdf

Для исключения вышеуказанных нарушений владельцы самоходной техники обязаны:

- в соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства РФ № 1507 от 21.09.2020 «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники», владелец техники обязан зарегистрировать ее или изменить регистрационные данные в органах гостехнадзора в течение срока действия государственного регистрационного знака "ТРАНЗИТ" или в течение 10 календарных дней со дня выпуска техники в свободное обращение в соответствии с правом Евразийскогоэкономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, либо со дня выдачи паспорта техники или дня оформления электронного паспорта техники (для техники, не подлежащей таможенному декларированию), либо со дня временного ввоза техники на территорию Российской Федерации на срок более 6 месяцев, либо со дня приобретения прав владельца техники, снятия с учета, замены номерных компонентов в виде двигателя, кузова, рамы, коробки передач, основного ведущего моста или возникновения иных обстоятельств, потребовавших изменения регистрационных данных;

- для управления самоходными машинами водитель обязан при себе иметь документы согласно п. 2.1 Постановления Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 "О Правилах дорожного движения".

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 12.07.1999 № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)» право на управление самоходными машинами подтверждается одним из следующих документов:

- удостоверение тракториста-машиниста (тракториста);
- временное удостоверение на право управления самоходными машинами).

Управление самоходной машиной лицом, не имеющим при себе документа, подтверждающего наличие у него права на управление самоходными машинами, запрещается.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 196-ФЗ от 10 декабря 1995г. "О безопасности дорожного движения" «Находящиеся в эксплуатации на территории Российской Федерации транспортные средства подлежат техническому осмотру, проведение которого предусмотрено законодательством в области технического осмотра транспортных средств»

Таким образом, для допуска к эксплуатации самоходных машин каждый владелец должен позаботиться о том, чтобы самоходная машина своевременно прошла технический осмотр и была признана соответствующей установленным требованиям.

Технический осмотр самоходных машин и других видов техники в соответствии с действующим законодательством осуществляют органы Ростехнадзора. Периодичность представления машин на технический осмотр определена Правилами проведения технического осмотра самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием, утвержденными постановлением Правительства РФ № 1013 от 13.11.2013 "О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием" и составляет:

- а) внедорожные автотранспортные средства, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие помимо сиденья водителя более 8 сидячих мест, - каждые 6 месяцев;

- б) остальные машины - ежегодно.

В соответствии со ст.4 ФЗ-40 от 25.04.2002 г "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" владельцы транспортных средств обязаны на условиях и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом и в соответствии с ним, страховать риск своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при использовании транспортных средств.

Также в области аттракционов должностными лицами Управления выявляются наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований:

- отсутствие средств для измерения роста и веса пассажиров;
- отсутствие перед входом на каждый эксплуатируемый аттракцион информационной таблички, содержащей сведения о дате последней ежегодной проверки с указанием организации, которая провела проверку, и о дате ближайшей ежегодной проверки;
- отсутствие на площадке аттракционов приборов для измерения силы ветра и температуры окружающего воздуха.

В целях недопущения подобного рода нарушений обязательных требований юридические лица и индивидуальные предприниматели (эксплуатанты) должны выполнять требования эксплуатационных документов и выполнять требования к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 20.12.2019 N 1732 по аттракционам, изготовленным и введенным в эксплуатацию до 18 апреля 2018 года, требования технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов", принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. N 114 "О техническом регламенте Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов" по аттракционам, изготовленным и введенным в эксплуатацию после 18 апреля 2018 года.

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) должностных лиц Ростехнадзора

За 2022 год в судебном порядке оспоренных постановлений об административных правонарушениях нет.

Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности

За 2022 год меры прокурорского реагирования в отношении Управления не осуществлялись.

Заключительные положения

Задачами в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов остаются:

- результативное проведение контрольных (надзорных) мероприятий, профилактических мероприятий на территории Ленинградской области;
- осуществление на постоянной основе мероприятий, направленных на выявление и пресечение нарушений, связанных с эксплуатацией поднадзорной техники;
- организация профилактической работы, направленной на предупреждение правонарушений.

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Эффективность Надзора зависит от качественной нормативно-правовой базы. Так, если в отношении самоходных машин принят Федеральный закон «О самоходных машинах и других видах техники» от 02.07.2021 N 297-ФЗ, то в отношении аттракционов федеральный закон о виде контроля отсутствует.

С 01.01.2023 вступило в действие положение пункта 108 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится в качестве отдельного полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

В соответствии с п. 8 ст. 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и предмет контроля устанавливаются законами субъектов Российской Федерации, которым определяется наименование вида контроля с указанием его отнесения к региональному государственному контролю (надзору). Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации согласно п.4 ст.5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

В целях реализации возложенного полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов и устранения пробела в правовом регулировании предлагается определить областным законом вид регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов и его предмет, порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Особенностью осуществления Надзора за самоходной техникой является оценка соответствия соблюдения обязательных требований в процессе эксплуатации самоходных машин, но существующая нормативно-правовая база, несмотря на принятый Федеральный закон «О самоходных машинах и других видах техники» от 02.07.2021 N 297-ФЗ (далее - ФЗ-297), не позволяет осуществлять контроль (надзор) эффективно без привлечения других контрольных органов.

Например, проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований самоходных машин и других видов техники предусматривает остановку транспортного средства и

проверку соответствующих документов, при этом у должностных лиц Управления нет правовых оснований для остановки транспортного средства и требования о предоставлении соответствующих документов. При проведении таких мероприятий по контролю может возникнуть необходимость запрещения эксплуатации самоходной техники, которая предусмотрена ст. 13 ФЗ-297, но при этом порядок запрещения эксплуатации отсутствует.

В связи с этим необходимо:

- определить порядок действий должных лиц при проведении контрольных мероприятий, требующих остановки самоходной машины и проведение проверки соответствующих документов;
- разработать общие требования к организации и осуществлению запрещения эксплуатации самоходных машин и других видов техники.