

Доклад
об итогах реализации Программы профилактики нарушений
обязательных требований Управлением Ленинградской области
по государственному техническому надзору и контролю за 2020 год

В рамках реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»¹ управлением Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю² была утверждена Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований на 2020 год³.

Положения Программы применяются должностными лицами Гостехнадзора Ленинградской области при проведении мероприятий по контролю осуществления регионального государственного надзора за соблюдением норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды на 2020 год⁴.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- повышение прозрачности деятельности Гостехнадзора Ленинградской области при осуществлении государственного контроля;
- снижение административных и финансовых издержек Гостехнадзора Ленинградской области и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

В целом, выполнение Гостехнадзором Ленинградской области Программы в отчетном периоде можно считать выполненной, принимая во внимание достижение показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в 4,58 балла по 5-балльной шкале.

При проведении проверок в рамках осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, а также оценке их результатов, должностные лица Гостехнадзора Ленинградской области руководствуются положением Перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной

¹ Далее – ФЗ-294.

² Далее – Гостехнадзор Ленинградской области.

³ Далее – Программа, утверждена распоряжением Гостехнадзора Ленинградской области от 20 декабря 2019 г. № 454/19-р.

⁴ Далее – профилактические мероприятия.

деятельности Ростехнадзора Ленинградской области при осуществлении регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Ленинградской области⁵, а также Перечнем правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования⁶.

На отчетный период количество подконтрольных субъектов составляет 4942 из них, 4724 юридические лица и 228 индивидуальные предприниматели.

В 2020 году в рамках регионального государственного контроля за соблюдением норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды проведены плановые проверки в отношении 3 из 36 подконтрольных субъектов. 33 проверки не проведены по причине отмены контрольно надзорных мероприятий Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 N 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей". В ходе проверок было выявлено 1 нарушение и выдано 1 предписание. Предписание исполнено в установленный срок.

Случаев проведения Ростехнадзором Ленинградской области плановых проверок, результаты которых были признаны недействительными, а также проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, по результатам выявления которых к должностным лицам Ростехнадзора Ленинградской области применены меры дисциплинарного и административного наказания, не отмечено.

В 2020 году в соответствии с планом профилактики нарушений проводилась профилактическая работа по вопросам соблюдения подконтрольными субъектами установленных законодательством обязательных требований. Разработано руководство по соблюдению требований, проведено публичное мероприятие совместно с Комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области в виде семинара с представителями подконтрольных субъектов, на котором рассмотрены случаи наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, даны рекомендации по их недопущению. На постоянной основе, на странице сайта Ростехнадзора Ленинградской области размещалась информация по вопросам соблюдения норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды.

С целью информирования подконтрольных субъектов о проводимых Ростехнадзором Ленинградской области мероприятиях по государственному контролю (надзору) сведения, о перечне нормативно-правовых актов содержащих обязательные требования, о Руководстве по соблюдению обязательных требований в

⁵ Утвержден приказом Ростехнадзора Ленинградской области от 19.01.2018 г. № 1/18.

⁶ Утвержден приказом Ростехнадзора Ленинградской области от 23.03.2017г. № 7/17.

области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники размещены на странице сайта <http://gtn.lenobl.ruv> сети «Интернет».

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 года №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора)» для подконтрольных субъектов разработаны критерии риска для отнесения их к определенной категории риска.

За отчетный период проведено 14 плановых контрольно-надзорных мероприятия в ходе которых, осуществлено 305 плановых рейдовых осмотров.

Выдано 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2021 году должностными лицами Гостехнадзора Ленинградской области планируется проводить разъяснительную работу по вопросам соблюдения обязательных требований в области соблюдения норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, по подготовке и распространению комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований в области соблюдения норм и правил эксплуатации самоходных машин.

Профилактическую работу планируется проводить с учетом требований ст. 8 ФЗ-294, Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2021-2023 годы⁷.

Сектор регионального государственного надзора за аттракционами в составе отдела регионального государственного надзора за аттракционами, организационной и экзаменационной работы Гостехнадзора Ленинградской области начал свою деятельность с 28 июля 2020 года.

Запросов на предоставление государственной услуги по государственной регистрации аттракционов за 2020 год в управление не поступило.

С апреля по июль 2020 года в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции были введены ограничительные меры: запрет на проведение развлекательных мероприятий на территории Ленинградской области.

Плановых проверок в сфере регионального государственного надзора за аттракционами 2020 году не проводились в связи с отсутствием субъектов надзора.

Внеплановых проверок в сфере регионального государственного надзора за аттракционами 2020 году не проводились в связи с отсутствием оснований для их проведения.

⁷ Утверждена распоряжением начальника Гостехнадзора Ленинградской области от 25.12.2020 № 335/20-р.

В соответствии с поручением Генерального прокурора РФ Краснова И.В. на территории субъектов РФ, в том числе Ленинградской области, городскими и районными прокуратурами Ленинградской области в августе 2020 года проводились проверки исполнения законодательства в сфере эксплуатации аттракционной техники и деятельности частных зоопарков.

К проверкам безопасной эксплуатации аттракционов в Выборгском и Кировском районах Ленинградской области были привлечены служащие сектора регионального государственного надзора аттракционами управления.

В процессе проверок были установлены, нарушения требований ТР 038/2016 предъявляемых к безопасности аттракционов на стадии их выпуска в обращение и обращении на рынок.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в г. Выборге, г. Отрадное ЛО по вопросам соблюдения обязательных требований. Были рассмотрены документы на аттракционы, предлагаемые для размещения, по итогам рассмотрения администрациям муниципальных районов было рекомендовано не допускать к участию в мероприятиях аттракционы, не имеющих документов, подтверждающих надлежащее техническое состояние аттракционов.

В целях подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований в области соблюдения норм и правил эксплуатации аттракционов проведено мероприятие с участием представителей Гостехнадзора Санкт-Петербурга, Северо-западного межрегионального территориального управления Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, аккредитованных специализированных организаций ООО «Центр испытания, экспертизы и сертификации «Безопасность», ООО "Экспертный Центр "МАРСТАР». На мероприятии были рассмотрены вопросы безопасной эксплуатации аттракционов, и координации работы надзорных органов и аккредитованных организаций по обеспечению безопасности при эксплуатации аттракционов.

Начальник Гостехнадзора Ленинградской области

А.А. Праздничный