

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« » декабря 2020 года

25.12.2020

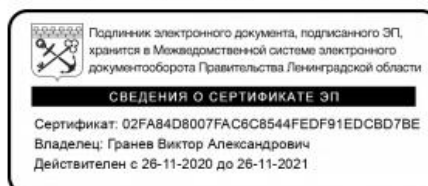
№ 335/20-р

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях создания безопасной рабочей среды, сведения к минимуму риска аварийных ситуаций и несчастных случаев в процессе эксплуатации самоходных машин и других видов техники утвердить:

1. Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2021 год и плановый период на 2022-2023 годы;
2. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год и проект плана мероприятий по профилактике нарушений на плановый период 2022-2023 годы, соблюдение которых оценивается при осуществлении Управлением регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области;
3. Отчетные показатели для оценки мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы;
4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя начальника управления Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю.

Начальник управления



В.А.Гранёв

**Программа профилактики нарушений обязательных требований
законодательства в области технического состояния и эксплуатации
самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2021 год
плановый период 2022-23 годы**

I. Аналитическая часть.

1. Общие требования

Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю (далее – Управление) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области путем:

- организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии со статьями 9 - 13 и 14 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

- проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований самоходных машин и других видов техники, аттракционов, осуществления наблюдения за соблюдением обязательных требований в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области, анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, которая предоставляется такими лицами (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) в орган гостехнадзора в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации или может быть получена (в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия) органом гостехнадзора;

- организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области.

Предметом государственного контроля (надзора) является оценка соблюдения установленных обязательных требований.

Для предупреждения нарушений установленных обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов

техники, аттракционов на территории Ленинградской области в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2018 г. № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами", в соответствии со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2 «Реформа контрольно-надзорной деятельности», утвержденный Правительства РФ 10.04.2018 года, разработана Программа профилактики нарушений обязательных требований (далее - Программа).

Под Программой профилактики понимается деятельность управления Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю (далее - Управление) по реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на просвещение подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам содержания и порядка применения обязательных требований и стимулирование добросовестного и правомерного поведения подконтрольных субъектов.

Программа направлена на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых проверяется Управлением при проведении мероприятий по контролю в целях осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области.

В настоящей Программе используются следующие основные термины и понятия:

1. профилактическое мероприятие - совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, принимаемых управлением Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю, в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований подконтрольными субъектами, направленных на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающих следующим признакам:

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;
- отсутствие неблагоприятных последствий для подконтрольных субъектов, в отношении которых она реализуется;

- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;
 - отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;
2. обязательные требования - требования к нормам и правилам эксплуатации подконтрольных объектов, имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, другими правовыми актами по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни и здоровья людей, сохранности имущества, охраны окружающей среды;
 3. охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления;
 4. подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области;
 5. подконтрольные объекты – самоходные машины и прицепы к ним (кроме самоходных машин и прицепов к ним Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров, подконтрольных федеральным органам исполнительной власти), аттракционы, подлежащие государственной регистрации;
 6. подконтрольные субъекты - юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию аттракционов, самоходных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности (кроме самоходных машин и прицепов к ним Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров, подконтрольных федеральным органам исполнительной власти).

2. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий.

Профилактическая деятельность Управления направлена на достижение следующих основных целей:

- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба, охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области;
- предупреждение нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда, охраняемым законом, ценностям;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие основные задачи:

- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в подконтрольной сфере, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей, комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов;
- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от типов дифференциации подконтрольных субъектов, присвоенных категорий риска (классов опасности);
- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

Профилактическая работа управления строится на одновременном соблюдении следующих основных принципов:

- неотъемлемость от текущей контрольно-надзорной деятельности - это проведение контрольных мероприятий таким образом, чтобы постоянно содействовать соблюдению обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, то есть все необходимые профилактические мероприятия и сопряженные с ними организационные, технические и иные меры проводятся на постоянной основе;
- профессионализм и компетентность - должностные лица Управления, ответственные за организацию и осуществление профилактической деятельности, должны обладать необходимыми знаниями и навыками для ее ведения;

- легитимность и соблюдение прав и законных интересов подконтрольных субъектов и иных лиц - осуществляемая Управлением профилактическая деятельность должна соответствовать закону, с учетом конституционных принципов законности, равноправия и непосредственного действия прав и свобод человека и гражданина, открытость и доступность информации о процедурах досудебного (внесудебного) обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц Управления;

- рациональность - это обоснованность и целенаправленность проведения профилактической работы, которая строится на основании постоянного мониторинга и анализа реальной ситуации с соблюдением обязательных требований, влияния применяемых профилактических мер на уровень соблюдения обязательных требований, на состояние защищенности охраняемых законом ценностей, желаемых результатов от реализации профилактических мер;

- открытость и доступность информации по профилактике - использование наиболее известных и доступных для подконтрольных субъектов средств и способов передачи информации (сайты в сети «Интернет», социальные сети, средства массовой информации, телевидение, радио и т.п.), информация по профилактике должна быть легко доступна путем размещения ее в одном месте на странице сайта Управления;

- достоверность и достаточность информации по профилактике - обеспечение достоверности и актуальности всей информации, связанной с профилактикой нарушений обязательных требований, создание среды, в которой подконтрольные субъекты могут быть уверены в рекомендациях, которые они получают, и могут свободно обратиться за советом, не опасаясь инициирования контрольных мероприятий и (или) применения мер ответственности, и этих рекомендаций достаточно для соблюдения обязательных требований;

- понятность информации по профилактике - изложение информации по вопросам соблюдения обязательных требований простым для понимания подконтрольными субъектами языком и опубликование ее (предоставление) в четкой, доступной и сжатой форме (например, с использованием брошюр, схем, видеоматериалов) и ее должно быть достаточно для понимания обязательных требований, порядка их соблюдения и последствий несоблюдения;

- взаимодействие и учет мнений подконтрольных субъектов - обеспечение конструктивного диалогового взаимодействия с подконтрольными субъектами, используя простые, понятные и доступные способы связи, выявление мнения подконтрольных субъектов по проблемам соблюдения обязательных требований, по качеству и полезности профилактической деятельности Управления и учет таких мнений при планировании профилактической работы в целом и организации отдельных профилактических мероприятий;

- межведомственное взаимодействие - делиться с другими контрольно-надзорными органами успешными опытом и инструментами профилактики, использовать механизмы для совместной работы, чтобы совместными усилиями помогать подконтрольным субъектам;
- структурная и организационная обеспеченность - организационно-правовой основой профилактической работы Управления должны служить правовой акт о порядке профилактической работы и ведомственная программа профилактики;
- информатизация контрольно-надзорной деятельности - во взаимодействии с подконтрольными субъектами расширять применение инструментов, основанных на информационно-телекоммуникационных технологиях ("личные кабинеты" подконтрольных субъектов, электронные формы "обратной связи", интерактивные сервисы, профилактические мероприятия в режиме "онлайн" и т.д.);
- развитие - совершенствование применяемых инструментов профилактики, улучшая их содержание и форму представления, добиваясь максимального соответствия с конкретными целями и задачами каждой меры.

3. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

По состоянию на 01.01.2021 года количество подконтрольных субъектов составляет 4624 подконтрольных субъекта. В 2020 году были запланированы 33 плановые проверки в отношении них. В связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой были проведены только 3 плановые проверки, по результатам которых было выдано два предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области. Предписания были исполнены. Случаи проведения Управлением плановых проверок, результаты которых были признаны недействительными, а также проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, по результатам выявления которых к должностным лицам Управления применены меры дисциплинарного и административного наказания, отсутствуют.

Кроме плановых проверок в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники проводились совместные с федеральными органами власти плановые профилактические мероприятия «Снегоход», «Квадроцикл», «Трактор», «Частник», за время проведения которых было проверено 1406 единиц подконтрольных объектов, из которых эксплуатировались с нарушениям обязательных требований 242, было вынесено 539 постановлений об административном правонарушении на сумму более 175 тыс. руб. В результате проведенного анализа выявленных в рамках государственного надзора нарушений обязательных требований установлены следующие типичные

нарушения:

- несоответствие технического состояния самоходных машин предъявляемым требованиям;
- нарушение периодичности прохождения государственного технического осмотра;
- нарушение правил или сроков регистрации самоходных машин;
- отсутствие удостоверения тракториста-машиниста;
- отсутствие разрешающей категории, квалификации в удостоверении тракториста-машиниста (тракториста);
- отсутствие регистрационных документов, государственных регистрационных знаков;
- эксплуатация транспортных средств при отсутствии полиса ОСАГО.

В 2020 году в соответствии с планом профилактики нарушений проводилась профилактическая работа по вопросам соблюдения подконтрольными субъектами установленных законодательством обязательных требований. Разработано руководство по соблюдению требований, проведено публичное мероприятие совместно с Комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области в виде семинара с представителями подконтрольных субъектов, на котором рассмотрены были рассмотрены случаи наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, даны рекомендации по их недопущению. На постоянной основе, на странице сайта Управления размещалась информация по вопросам соблюдения норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» приказом Управления от 19.01.2018 г № 1/18 утвержден Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Управлением.

Подконтрольные субъекты могут получить всю информацию о проводимых Управлением контрольно-надзорных мероприятиях, о перечне нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, ознакомиться с Руководством по соблюдению обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на странице сайта <http://gtn.lenobl.ru> в сети «Интернет».

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 года №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора)» для подконтрольных субъектов разработаны критерии риска для отнесения их к определенной категории риска.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в связи с нарушением обязательных требований может быть обеспечено за счет решения задач, о которых сказано выше в подразделе 2 Программы, которые решаются путем разъяснения обязательных требований, проведение консультаций подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения публичных мероприятий, применение различных способов информирования, разработкой проверочных листов, разъяснение процедуры контроля (надзора), применение мер поощрения и стимулирования, выдача предостережений.

4. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Управлении.

Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение мероприятий по реализации Программы:

1. Заместитель начальника управления-главного государственного инженера-инспектор Кочетков А.В.;
2. Заместитель начальника-начальник отдела регионального государственного надзора за аттракционами, организационной и экзаменационной работы-государственный инженер-инспектор Фешкин И.С.;
3. Начальник межрайонной инспекции-главный государственный инженер-инспектор района Келембет Д.И.

2. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении Управлением по государственному надзору регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области на 2021 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки (периодичность) проведения мероприятия	Ответственное структурное подразделение (ответственные должностные лица)
1	Актуализация Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении	По мере издания новых нормативных правовых	Межрайонная инспекция, сектор аттракционов

	регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов и его размещение на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	актов или внесения изменений в действующие	
2	Размещение на официальном сайте Управления информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» плана проведения плановых проверок подконтрольных субъектов на 2021 год		Межрайонная инспекция
3	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области, Размещение на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений	Раз в квартал	Межрайонная инспекция, сектор аттракционов
4	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения вебинаров с пользователями самоходных машин и других видов техники, аттракционов.	Не менее 1 раза в месяц	Межрайонная инспекция, сектор аттракционов
5	Проведение разъяснительной работы при осуществлении плановых (рейдовых) осмотров, профилактических операций с пользователями самоходных машин и других видов техники, аттракционов по вопросам	В процессе проведения контрольного мероприятия	Межрайонная инспекция, сектор аттракционов

	соблюдения обязательных требований, в том числе путем раздачи методических материалов		
6	Размещение на официальном сайте Управления результатов контрольно-надзорных мероприятий за прошедший календарный год с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований и рекомендациями для подконтрольных субъектов по их не допущению в будущем	1 раз в квартал	Межрайонная инспекция, сектор аттракционов
7	Выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"	При наличии оснований, предусмотренных Федеральным законом № 294-ФЗ	Уполномоченные должностные лица управления
8	Информирование подконтрольных субъектов об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, путем размещения информации на сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Межрайонная инспекция, сектор аттракционов
9	Проведение публичных мероприятий с подконтрольными субъектами по обзору практики	1 раз в год	Межрайонная инспекция, сектор аттракционов

	осуществления государственного контроля (надзора) Управлением, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, и необходимых для их недопущения организационных и технических мероприятий;		
10	Проведение обучающих семинаров для должностных лиц Управления по рассмотрению актуальных вопросов, направленных на повышение профессиональных знаний и навыков при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий	2 раза в год	Межрайонная инспекция, сектор аттракционов
11	Разработка и утверждение Программы на 2022 год, и плановый период на 2023-2024 годы и ее размещение на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	До 20 декабря 2021 года	Межрайонная инспекция, сектор аттракционов

3. Оценка эффективности программы профилактики нарушений, установленных обязательных требований.

Для оценки эффективности Программы Управление ежегодно осуществляет учет выявленных нарушений правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин, а также учет устраненных нарушений, выявленных в результате проведения контрольных мероприятий и на основе этого определяет отчетные показатели, которые отражают необходимость и своевременность действий, а также могут отражаться количественным измерением. По итогам календарного года с учетом выполнения Плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении Управлением по государственному надзору регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области, устанавливается достижение отчетных показателей

Программы, и тем самым определяется ее эффективность, в том числе необходимость ее доработки или внесения изменений на последующий год.

Отчетные показатели для оценки мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Единица измерения	Значение
1.	Размещение актуализированного Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов и его размещение на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	полнота	своевременность
2.	Размещение на официальном сайте Управления информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» плана проведения плановых проверок подконтрольных субъектов	доступность	своевременность
3	Проведение обобщения практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области. Размещение ее на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений	количество	4
4	Информирование подконтрольных субъектов об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные	полнота	Своевременность

	требования, сроках и порядке вступления их в действие, путем размещения информации на сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».		
5.	Проведение публичных мероприятий с подконтрольными субъектами по обзору практики осуществления государственного контроля (надзора) Управлением, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, и необходимых для их недопущения организационных и технических мероприятий	количество	1
6	Проведение обучающих семинаров для должностных лиц Управления по рассмотрению актуальных вопросов, направленных на повышение профессиональных знаний и навыков при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий	количество	2
7	Выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"	%	100
8	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения вебинаров с пользователями самоходных машин и других видов техники, аттракционов.	количество	12
9	Разработка и утверждение	документ	1

	Программы на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы и ее размещение на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»		
--	---	--	--