Правительство Ленинградской области
Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«20» декабря 2019 года № 454/19-р

Об утверждении программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований на 2020 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях создания безопасной рабочей среды, сведения к минимуму риска аварийных ситуаций и несчастных случаев в процессе эксплуатации самоходных машин других видов техники

Утвердить:

1. Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается управлением Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора за соблюдением норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды на 2020 год (приложение 1).
2. План управления Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю (далее – Гостехнадзор Ленинградской области) по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора за соблюдением норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды на 2020 год (приложение 2).
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя начальника управления Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю А.В. Кочеткова.

Начальник управления В.А. Гранев

Приложение 1
к распоряжению управления
Ленинградской области
по государственному техническому
надзору и контролю
от «20» декабря 2019 г. №454/19-р

Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается управлением Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора за соблюдением норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды на 2020 год.

I. Общие положения.

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается управлением Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю (далее - Гостехнадзор Ленинградской области) при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора за соблюдением норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды на 2020 год (далее – профилактические мероприятия) направлена на предупреждение нарушений обязательных требований.

2. Программа разработана в целях реализации положений:

- Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

- Основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 года № 934-р.

3. Профилактическое мероприятие - совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых Гостехнадзором Ленинградской области, в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленных на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающих следующим признакам:

3.1. Реализация Гостехнадзором Ленинградской области в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов):

-рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

-отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний,

привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;
-направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;
-отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

3.2. Обязательные требования - требования к деятельности подконтрольных субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, а также проводимым подконтрольными субъектами работам (оказываемым услугам), имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также законами и нормативными правовыми актами Ленинградской области (далее - акты, содержащие обязательные требования).

3.3. Охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления;

3.4. Подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере регулирования.

3.5. Подконтрольные объекты - помещения, здания, технические средства, оборудование, иные объекты, которые предполагается использовать или которые используются подконтрольными субъектами при выполнении работ и (или) оказании услуг.

3.6. Подконтрольные субъекты - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию самоходных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности (кроме самоходных машин и прицепов к ним Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров, подконтрольных федеральным органам исполнительной власти) по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни и здоровья людей, сохранности имущества, охраны окружающей среды; эксплуатацию машин и оборудования в агропромышленном комплексе, кроме параметров, подконтрольных федеральным органам исполнительной власти.

4. Гостехнадзор Ленинградской области осуществляет профилактические мероприятия с учетом требований законодательства Российской Федерации в области охраняемой законом тайны.

II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий.

5. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- повышение прозрачности деятельности Гостехнадзора Ленинградской области при осуществлении государственного контроля;
- снижение административных и финансовых издержек Гостехнадзора Ленинградской области и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-

надзорных мероприятий;

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

6. Проведение Гостехнадзором Ленинградской области профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

7. Профилактические мероприятия в Гостехнадзоре Ленинградской области планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

- принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;
- принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-телекоммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие охраняемую законом тайну;
- принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Гостехнадзором Ленинградской области по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- принцип полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;
- принцип обязательности - обязательное проведение профилактических мероприятий всеми контрольно-надзорными органами по всем видам контроля (надзора);
- принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;
- принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

- принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы.

8. По состоянию на 1 января 2020 года количество подконтрольных субъектов составляет 2657.

Плановые проверки в 2019 году проводились в рамках регионального государственного контроля за соблюдением норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды в отношении 16 подконтрольных субъектов, что составляет (порядка 0,6 %).

За 2017-2019 годы количество плановых проверок, проведенных Гостехнадзором Ленинградской области -54, в ходе которых были выявлены нарушения и выданы предписания- 42. Все предписания исполнены в установленный срок.

Случаев проведения Гостехнадзором Ленинградской области плановых проверок, результаты которых были признаны недействительными, а также проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, по результатам выявления которых к должностным лицам Гостехнадзор Ленинградской области применены меры дисциплинарного и административного наказания, не отмечено.

IV. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы.

9. В 2019 году, во исполнение требований Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказом Гостехнадзора Ленинградской области от 23.03.2017г. №7/17 с изменениями и дополнениями от 05.02.2018г. №2/18 утвержден Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Гостехнадзором Ленинградской области мероприятий по государственному контролю (надзору).

В рамках проводимых Гостехнадзором Ленинградской области при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники проверок, а так же их результатов, приказом Гостехнадзор Ленинградской области от 19.01.2018г. № 1/18 утвержден Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Гостехнадзора Ленинградской области при осуществлении регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Ленинградской области.

Информация о выше перечисленных мероприятиях, с целью информирования подконтрольных субъектов, размещена на сайте Гостехнадзора Ленинградской

области, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

V. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий.

10. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая осуществляется методами социологических исследований.

Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Гостехнадзором Ленинградской области;
- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Гостехнадзором Ленинградской области.

VI. Уполномоченные лица, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Гостехнадзором Ленинградской области.

11. Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий Гостехнадзором Ленинградской области, являются:

- заместитель начальника управления, Кочетков Александр Васильевич, (812) 611-49-34;
- начальник межрайонной инспекции, Келембет Дмитрий Иванович, (812) 611-43-05;
- начальник организационно правового отдела, Фешкин Иван Сергеевич, (812) 611-43-02;

VII. Ссылка на официальный сайт Правительства Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором содержится информация о текущих результатах профилактических мероприятий, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также размещается данная Программа.

12. Сайт Гостехнадзора Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: **www.gtn.lenobl.ru**

Приложение 2
к распоряжению управления
Ленинградской области
по государственному техническому
надзору и контролю
от «20» декабря 2019 г. №454/19-р

План
управления Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю (далее – Гостехнадзор Ленинградской области) по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора за соблюдением норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды на 2020 год.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения
1	2	3
1	Размещение на официальном сайте Гостехнадзора Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год.	После согласования ежегодного плана проведения плановых проверок с органами прокуратуры
2	Размещение на официальном сайте Гостехнадзора Ленинградской области перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования в области соблюдением норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), текстов соответствующих нормативных правовых актов.	Постоянно
3	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области соблюдения норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, в том числе посредством разработки и размещения на	В течение года

1	2	3
	официальном сайте Гостехнадзора Ленинградской области руководств по соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области соблюдением норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды.	
4	Проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований в области соблюдения норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды. Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований в области соблюдения норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды.	В течение года
5	Обобщение практики осуществления деятельности государственного контроля (надзора) в области соблюдения норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, размещение на официальном сайте Гостехнадзора Ленинградской области соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в области соблюдения норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими	Не реже одного раза в год

1	2	3
	лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	
6	Выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области соблюдения норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды.	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды