



ПРОЕКТ

Администрация Ленинградской области
Управление Ленинградской области
по государственному техническому надзору и контролю

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«» 2024 г.

№

Об утверждении доклада обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Ленинградской области за 2023 год

В соответствии с частью 4 пункта статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

1. Утвердить доклад обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Ленинградской области за 2023 год согласно приложению 1 к настоящему распоряжению.

2. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя начальника управления Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю – главного государственного инженера-инспектора Ленинградской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники.

Начальник Управления

А.А. Праздничный

ДОКЛАД

обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Ленинградской области за 2023 год

Доклад по правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности включает в себя:

- общие положения;
- цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики;
- правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- правоприменительная практика соблюдения обязательных требований;
- результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) должностных лиц Гостехнадзора;
- заключительные положения.

Общие положения

Настоящий доклад по правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники (далее – Доклад) в Ленинградской области управлением Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю (далее – Управление) за 2023 год подготовлен во исполнение п. 2 ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники (далее – Надзор) Управление осуществляет территориально в 17 муниципальных районах и 1 городском округе Ленинградской области.

По состоянию на 01.01.2024 года в Управлении состоит на учете 34752 единиц самоходных машин и прицепов к ним.

Основными задачами Управления является предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами установленных требований в

процессе эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды.

В рамках осуществления Надзора Управление руководствуется следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральный закон от 02.07.2021 № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники»;
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 60 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. N 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
- Постановление Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 634 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Ленинградской области»
- Приказ Управления №2/23 от 03.05.2023 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, их отдельных частей содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники».

Предметом регионального государственного надзора является:

- соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, а также физическими лицами требований:
 - а) установленных Правительством Российской Федерации к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;
 - б) установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники, а также к порядку оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники;
 - в) утвержденных актами Президента Российской Федерации в отношении мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также к создаваемым на

военное время специальным формированиям в части их наличия и готовности к работе.

- соблюдение физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом от 25 апреля 2002 года N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств", к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники.

Цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора)

Федеральным законом от 31.07.2020 года №248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ-248) определены правила организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе установлены новая система и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, изменены правила государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление №336), которым был установлен мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

План проведения контрольно-надзорных мероприятий на 2023 год предусматривал проведение выездных проверок, но не был согласован прокуратурой Ленинградской области в связи с тем, что запланированные выездные контрольно-надзорные мероприятия осуществляются в исключительных случаях согласно части 3 ст. 73 ФЗ-248, то есть в связи с невозможностью удостоверения в полноте и достоверности сведений, которые содержатся в находящихся в распоряжении контрольного (надзорного) органа или запрашиваемых им документах и объяснениях контролируемого лица и при невозможности оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на указанное в части 2 настоящей статьи место и невозможности совершения необходимых контрольных (надзорных) действий, предусмотренных в рамках иного вида контрольных (надзорных) мероприятий.

Внеплановые проверки на предмет соблюдения законодательства в сфере эксплуатации самоходных машин в 2023 году также не проводились в связи с отсутствием оснований для их проведения.

Поэтому практическая часть исполнения контрольной (надзорной) функции осуществлялась в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований (далее-Программа), оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на 2023 год.

Работа по профилактике нарушений обязательных требований в процессе эксплуатации поднадзорной техники гражданами и организациями, выявлении нарушений, принятии предусмотренных действующим законодательством мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений проводилась в соответствии с утвержденным Планом работы управления на 2023 год. Эта работа осуществлялась при проведении технических осмотров, совершении регистрационных действий, а также во время встреч с руководителями предприятий и трудовыми коллективами, размещении информации в СМИ, осуществлении консультаций, своевременного внесения изменений в нормативно-правовые акты, содержащие обязательные требования.

Согласно Программы в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 г. № 634 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Ленинградской области» осуществлялось информирование и консультирование поднадзорных лиц, а также осуществлялось наблюдение за соблюдением установленных обязательных требований при эксплуатации самоходных машин.

Консультирование Управлением проводилось в ежедневном режиме при личном приеме, по телефону, при проведении технических осмотров, а также путем подачи обращений через официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» gtnlo@lenreg.ru.

Контролируемые лица имеют возможность получать всю информацию о проводимых Управлением контрольных (надзорных) мероприятиях, о перечне нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования с критериями отнесения объектов регионального государственного контроля по категориям риска, знакомиться с руководством по соблюдению обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на странице сайта по ссылке <https://gtn.lenobl.ru/ru/deiatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>.

На официальном сайте в сети "Интернет" своевременно размещены тексты нормативных правовых актов, регулирующие осуществление Надзора.

В 2023 году на странице сайта Управления размещена актуализированная информация для контролируемых лиц (доступна по ссылке: <https://gtn.lenobl.ru/ru/deiatelnost/kontrolno-nadzornaya->

deyatelnost/regionalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor-v-oblasti-tehnicheskogo-sos/):

-разработаны индикаторы риска нарушения обязательных требований, в связи с чем были внесены изменения в Постановление Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 N 634 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Ленинградской области, ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей данного вида регионального государственного контроля (надзора) и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 25 февраля 2021 года N 110»;

-переработан Перечень НПА с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля и утвержден приказом Управления от 03.05.2023 года №2/23;

-внесены изменения в реестр объектов контроля. Учет объектов контроля обеспечивается посредством функционала Единого реестра видов контроля;

-разработан и размещен исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

-определены и размещены способы получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

-размещены сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействий) его должностных лиц;

-размещены сведения о применении контрольными (надзорными) органами мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

-разработана программа профилактики на 2024 год и утверждена распоряжением от 19.12.2023 года № Р-01-03-147/2023;

-подготовлен доклад о виде государственного контроля (надзора) контроля за 2022 года, размещен в системемonitoring.ar.gov.ru, и на странице сайта.

Вся информация с целью информирования контролируемых лиц о Надзоре размещена на странице сайта по ссылке:

<https://gtn.lenobl.ru/ru/deiatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/regionalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor-v-oblasti-tehnicheskogo-sos/>.

В рамках проведения мероприятий Программы осуществлялось консультирование контролируемых лиц.

Всего было проведено 256 профилактических мероприятий, в том числе:

-информирование-9;

-консультирование-247.

За совершение нарушений обязательных требований вынесено 95 постановлений об административных правонарушениях, из них по ст. по ч.1 ст.19.22 – 95 материалов. К административной ответственности привлечено: 27

должностных лиц, 55 физических лиц, 10 юридических лиц. Общая сумма штрафов составила – 211,0 тыс. руб.

В 2023 году поступило 4 обращения граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, из которых 2 были перенаправлены по подведомственности, при рассмотрении одного изложенные факты не подтвердились и по одному обращению нарушение обязательных требований было своевременно устранено контролируемым лицом.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

При эксплуатации самоходных машин и других видов техники наиболее характерными и часто встречающимися нарушениями обязательных требований являются:

- нарушение правил или сроков регистрации самоходных машин;
- нарушение периодичности прохождения государственного технического осмотра;
- эксплуатация транспортных средств при отсутствии полиса ОСАГО;
- эксплуатация самоходной машиной без регистрационных документов;
- управление самоходной машиной без удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) или разрешающей категории (отметки) в удостоверении.

В целях профилактики и исключения подобного рода нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (владельцами самоходной техники) должны проводиться организационные мероприятия по допуску машин к эксплуатации и осуществлению надлежащего контроля при ее использовании с целью обеспечения безопасности жизни, здоровья человека, сохранности имущества и окружающей среды. Управлением разработано «Руководство по соблюдению обязательных требований», опубликованное на странице официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке: https://gtn.lenobl.ru/media/uploads/userfiles/2021/02/05/Руководство_по_соблюдению_обязательных_требований_1.pdf

Для исключения вышеуказанных нарушений владельцы самоходной техники обязаны:

1. В соответствии с требованиями п. 5 Постановления Правительства РФ № 1507 от 21.09.2020 «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники», владелец техники обязан зарегистрировать ее или изменить регистрационные данные в органах Ростехнадзора в течение срока действия государственного регистрационного знака "ТРАНЗИТ" или в течение 10 календарных дней со дня выпуска техники в свободное обращение в соответствии с правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, либо со дня выдачи паспорта техники или дня оформления электронного паспорта техники (для техники, не подлежащей таможенному декларированию), либо со дня временного ввоза техники на территорию Российской Федерации на срок более 6 месяцев, либо со дня приобретения прав

владельца техники, снятия с учета, замены номерных компонентов в виде двигателя, кузова, рамы, коробки передач, основного ведущего моста или возникновения иных обстоятельств, потребовавших изменения регистрационных данных;

2. Для управления самоходными машинами водитель обязан при себе иметь документы согласно п. 2.1 Постановления Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 "О Правилах дорожного движения".

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 12.07.1999 № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)» право на управление самоходными машинами подтверждается одним из следующих документов:

- удостоверение тракториста-машиниста (тракториста);
- временное удостоверение на право управления самоходными машинами).

Управление самоходной машиной лицом, не имеющим при себе документа, подтверждающего наличие у него права на управление самоходными машинами, запрещается.

3. Находящиеся в эксплуатации на территории Российской Федерации самоходные машины и другие виды техники подлежат техническому осмотру в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации

Технический осмотр самоходных машин и других видов техники проводится в соответствии Правилами проведения технического осмотра самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием, утвержденными постановлением Правительства РФ № 1013 от 13.11.2013 "О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием".

Периодичность проведения технического осмотра установлена вышеуказанным нормативно-правовым актом и составляет:

- а) внедорожные автотранспортные средства, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие помимо сиденья водителя более 8 сидячих мест - каждые 6 месяцев;

- б) остальные машины - ежегодно.

4. В соответствии с требованиями ст.4 ФЗ-40 от 25.04.2002 г "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" владельцы транспортных средств обязаны на условиях и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом и в соответствии с ним, страховать риск своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при использовании транспортных средств.

Статьей 17 федерального закона от 02.07.2021 N 297-ФЗ "О самоходных машинах и других видах техники" установлены случаи запрета эксплуатации самоходных машин и прицепов к ним.

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) должностных лиц Гостехнадзора

За 2023 год отмененных в судебном порядке или в рамках внесения протестов или представлений органами прокуратуры постановлений об административных правонарушениях нет. В адрес Управления заявления, обращения (жалобы) в части осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области и нарушения обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, не поступали, меры прокурорского реагирования в отношении Управления не осуществлялись.

Заключительные положения

Задачами Управления в области обеспечения надлежащего технического состояния и безопасной эксплуатации самоходных машин и других видов техники остаются:

-эффективное проведение контрольных (надзорных) мероприятий, профилактических мероприятий на территории Ленинградской области;

-осуществление на постоянной основе мероприятий, направленных на выявление и пресечение нарушений, связанных с эксплуатацией поднадзорной техники;

-организация профилактической работы, направленной на предупреждение правонарушений;

-подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

До настоящего времени не определен порядок действий должных лиц при проведении контрольных мероприятий, требующих осуществить остановку самоходной машины для проведения проверки соответствующих документов.